

ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

ЛЕКЦИИ

(магистратура 26.04.01)

План лекций

№ п/п	Тема дисциплины	Содержание раздела (темы) дисциплины
1	Понятие, цели, задачи и принципы обеспечения транспортной безопасности	Понятие ТБ. Цели, задачи и принципы обеспечения ТБ. Основные законы и правовые акты России, регламентирующие требования по обеспечению ТБ. ТБ в цепи поставок транспортно-логистической системы. Общая характеристика чрезвычайных ситуаций социального, природного и техногенного характера.
2	Обеспечение транспортной безопасности на водном транспорте	Структура и формы обеспечения ТБ на уровне Минтранса РФ. Федеральный государственный контроль (надзор) в области ТБ. Субъекты транспортной инфраструктуры (СТИ) и специализированные подразделения в области обеспечения ТБ. Категории и оценка уязвимости ОТИ и ТС транспорта. Уровень безопасности для различных категорий ОТИ и ТС транспорта. Ответственность за неисполнение требований в области обеспечения транспортной безопасности.

Сокращения в тексте лекции:

АНВ – акт незаконного вмешательства

ГПиНПР – государственная программа и нормативно-правовое регулирование

ОСПС – охрана судов и портовых средств

ОТИ – объект транспортной инфраструктуры

СТИ – субъект транспортной инфраструктуры

ТБ – транспортная безопасность

ТС – транспортное средство

РФ – Российская Федерация

ФОИВ – федеральный орган исполнительной власти

Минтранс – Министерство транспорта РФ, являющееся федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной программы и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта

ФСБ России – Федеральная служба безопасности РФ, являющаяся федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации

МВД России – Министерство внутренних дел РФ, являющееся федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной программы и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Минобрнауки России – Министерство науки и высшего образования РФ, являющееся федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной программы и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования

Минпросвещения России - Министерство просвещения РФ, являющееся федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной программы и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования

Минстрой России - Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, являющееся федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной программы и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства

Тема 1. Понятие транспортной безопасности.

Цели, задачи и принципы обеспечения транспортной безопасности

Вводная часть

Существует несколько понятий безопасности:

Безопасность перевозки - Это комплекс требований к судну, грузу безопасности человеческой жизни при перевозке груза. Отражается в правилах на видах транспорта.

Безопасность груза – это, прежде всего, его защита от возможных повреждений, от несанкционированного доступа.

Безопасность доставки – Доставка груза из пункта отправления в пункт назначения груза без потери его качества и количества.

Безопасность товара (работ, услуги) – {(safety of the goods (work, service))}- по определению Закона РФ «О защите прав потребителей» от 07.02.1992 г № означает отсутствие опасности «для жизни, здоровья, имущества потребителя и окружающей среды при обычных условиях его использования, хранения, транспортировки и утилизации, а также безопасность процесса выполнения работы (услуги)».

Безопасность перегрузочных работ – например в «НПАОП 63.22-1.12-91. Правила безопасности труда на перегрузочных работах в речных портах». Это комплекс требований и мероприятий при перегрузочных работах.

Безопасность труда - состояние условий труда, при котором исключено воздействие опасных и вредных производственных факторов на работников (См. Правила БП)

Безопасность мореплавания – термин, используемый в гл. 5 СОЛАС-74, в которой содержатся правила безопасной эксплуатации судна (навигация, гидрография, метеорология, судовая связь, ледовые условия, поиск и спасание и т.д.). Исходя из положений п. 3 ст. 94 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. под безопасностью мореплавания следует понимать «безопасность в море, в частности в том, что касается:

- конструкции, оборудования и годности к плаванию судов;
- комплектования, условий труда и обучения экипажей;
- пользования средствами поддержания связи и предупреждения столкновения судов.

Безопасность плавания – более узкое понятие, чем безопасность мореплавания.

Безопасность судоходства - состояние защищенности судоходных путей, их оборудования и других искусственных сооружений, обеспечивающее их использование для плавания судов, от угрозы их нормальному функционированию со стороны факторов природной и техногенной среды, а также неблагоприятных проявлений самого плавания судна.

Безопасность человеческой жизни на море — состояние защищенности людей, участвующих в деятельности на море, от угрозы их жизни здоровью вследствие воздействия опасных факторов, проявляющихся в мореплавании;

Безопасный порт/безопасный причал – (safe port|safe berth) – термин применяемый при фрахтовании в чартерах. Это порт/причал в который судно может войти и оставаться в нем вплоть до выхода из него в течение определенного времени не подвергаясь опасности, какой нельзя избежать в результате добросовестного судовождения и существующей морской практики (если не случится какое-либо необычайное происшествие). На основе данного понятия, как правило, определяется сторона, на которую возлагается ответственность за ущерб, причиненный в порту/у причала судну и/или грузу.

Безопасность жизнедеятельности – обеспечение нормальных (комфортных) условий деятельности людей, защита человека и окружающей его среды (производственная, природная, городская, жилая) от воздействия вредных факторов, превышающих нормативно-допустимые уровни. Основной принцип: предупреждение и упреждение потенциальной опасности.

Транспортная безопасность - состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры (ТИ) и транспортных средств (ТС) от актов незаконного вмешательства (АНВ). К этому понятию вернемся позже.

1. 1. Понятие транспортной безопасности

Одними из главных задач Транспортной стратегии РФ на период до 2030 г. являются повышение уровня безопасности транспортной системы и снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду (*Транспортная стратегия РФ на период до 2030 г.*).

Ниже: ФЗ № 16-ФЗ от 09.02.07 г (по состоянию на ноябрь 2019 г.)

Транспортная безопасность (ТБ) - состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры (ТИ) и транспортных средств (ТС) от актов незаконного вмешательства (АНВ);

Акт незаконного вмешательства (АНВ) - противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт, угрожающее безопасной деятельности транспортного комплекса, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавшее угрозу наступления таких последствий;

Обеспечение транспортной безопасности - реализация определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства;

Соблюдение транспортной безопасности - выполнение физическими лицами, следующими либо находящимися на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах, требований, установленных Правительством Российской Федерации;
(п. 1.2 введен Федеральным законом от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

Уровень безопасности - степень защищенности транспортного комплекса, соответствующая степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства.

Зона транспортной безопасности - объект транспортной инфраструктуры, его часть (наземная, подземная, воздушная, надводная), транспортное средство, для которых в соответствии с требованиями по обеспечению транспортной безопасности устанавливается особый режим допуска физических лиц, транспортных средств и перемещения грузов, багажа, ручной клади, личных вещей, иных материальных объектов, а также животных;

(в ред. ФЗ от 02.08.2019 N 270-ФЗ, п. введен ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

Зона безопасности - определяемая в соответствии с ч. 8.1 ст. 12.3 ФЗ-16 часть территории, водного, воздушного пространства вокруг отдельных судна и (или) иного плавучего средства с ядерным реактором либо судна и (или) иного плавучего средства, транспортирующих ядерные материалы, ОТИ, на которых реализуются меры по защите ОТИ, судна и (или) иного плавучего

средства с ядерным реактором либо судна и (или) иного плавучего средства, транспортирующих ядерные материалы, от АНВ в соответствии с установленными особенностями защиты их от АНВ;
(п. введен Федеральным законом от 02.08.2019 N 270-ФЗ с 30.01.2020 г)

Транспортный комплекс - объекты и субъекты ТИ, транспортные средства;

Объекты транспортной инфраструктуры (ОТИ) - технологический комплекс, включающий в себя:

а) железнодорожные вокзалы и станции, автовокзалы и автостанции;

(в ред. Федерального закона от 29.12.2017 N 442-ФЗ)

б) объекты инфраструктуры внеуличного транспорта, определяемые Правительством РФ;

(в ред. Федерального закона от 29.12.2017 N 442-ФЗ)

в) тоннели, эстакады, мосты;

г) морские терминалы, акватории морских портов;

д) порты, которые расположены на внутренних водных путях и в которых осуществляются посадка (высадка) пассажиров и (или) перевалка грузов повышенной опасности на основании специальных разрешений, выдаваемых в порядке, устанавливаемом Правительством РФ по представлению Минтранса, по согласованию с ФСБ России и МВД России, судоходные гидротехнические сооружения;

е) расположенные во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе РФ искусственные острова, установки, сооружения, в том числе гибко или стационарно закрепленные в соответствии с проектной документацией на их создание по месту расположения плавучие (подвижные) буровые установки (платформы), морские плавучие (передвижные) платформы, за исключением подводных сооружений (включая скважины);

(в ред. Федерального закона от 02.08.2019 N 270-ФЗ)

ж) аэродромы и аэропорты; (в ред. Федерального закона от 02.08.2019 N 270-ФЗ)

з) определяемые Правительством РФ участки автомобильных дорог, железнодорожных и внутренних водных путей, вертодромы, посадочные площадки, а также обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения и помещения для обслуживания пассажиров и ТС, погрузки, разгрузки и хранения грузов повышенной опасности и (или) опасных грузов, на перевозку которых требуется специальное разрешение;

(в ред. Федерального закона от 02.08.2019 N 270-ФЗ)

и) здания, строения, сооружения, обеспечивающие управление транспортным комплексом, его функционирование, используемые ФОИВ в области транспорта (Минтранс), их территориальными органами и подведомственными организациями, а также объекты систем связи, навигации и управления движением ТС воздушного, железнодорожного, морского и внутреннего водного транспорта, определяемые Минтрансом, по согласованию с ФСБ России, МВД России;

(пп. "и" введен Федеральным законом от 02.08.2019 N 270-ФЗ)

Транспортные средства (ТС) - устройства, предназначенные для перевозки физических лиц, грузов, багажа, ручной клади, личных вещей, животных или оборудования, установленных на указанных транспортных средствах устройств, в значениях, определенных транспортными кодексами и уставами, и включающие в себя:

а) ТС автотранспорта, используемые для регулярной перевозки пассажиров и багажа или перевозки пассажиров и багажа по заказу либо используемые для перевозки опасных грузов, на осуществление которой требуется специальное разрешение;

б) воздушные суда гражданской авиации, используемые для осуществления коммерческих воздушных перевозок и (или) выполнения авиационных работ;

(пп. "б" в ред. Федерального закона от 02.08.2019 N 270-ФЗ)

в) воздушные суда авиации общего назначения, определяемые Правительством РФ по представлению Минтранса, по согласованию с ФСБ России и МВД России;

г) суда, используемые в целях торгового мореплавания, за исключением судов, используемых для санитарного, карантинного и другого контроля, прогулочных судов, спортивных парусных судов, а также искусственных установок и сооружений, которые созданы на

основе морских плавучих платформ и особенности защиты которых от актов незаконного вмешательства устанавливаются в соответствии со статьей 12.3 настоящего Федерального закона; (в ред. Федерального закона от 02.08.2019 N 270-ФЗ)

д) суда, используемые на ВВП для перевозки пассажиров, за исключением прогулочных судов, спортивных парусных судов, и (или) для перевозки грузов повышенной опасности, допускаемых к перевозке по специальным разрешениям в порядке, устанавливаемом Правительством РФ по представлению Минтранса, по согласованию с ФСБ России и МВД России;

е) железнодорожный подвижной состав, осуществляющий перевозку пассажиров и (или) грузов повышенной опасности, допускаемых к перевозке по специальным разрешениям в порядке, устанавливаемом Правительством РФ по представлению Минтранса, по согласованию с ФСБ России и МВД России;

ж) ТС городского наземного электрического транспорта; (п. в ред. ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

Грузы повышенной опасности - опасные грузы, отнесенные Правительством РФ к грузам, представляющим повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей среды; (п. введен ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

Оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств - определение степени защищенности ОТИ и ТС от угроз совершения АНВ;

Оценка охраны морского судна и портового средства - определение степени защищенности морского судна, акватории морского порта, морского терминала, проведенное в соответствии с требованиями международных договоров РФ в области охраны судов и портовых средств; (п. 6.1 введен Федеральным законом от 23.07.2013 N 225-ФЗ)

Субъекты транспортной инфраструктуры (СТИ) - юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, являющиеся собственниками объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств или использующие их на ином законном основании; (п. 9 в ред. Федерального закона от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

Перевозчик - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, принявшие на себя обязанность доставить пассажира, вверенный им отправителем груз, багаж, грузобагаж из пункта отправления в пункт назначения, а также выдать груз, багаж, грузобагаж уполномоченному на его получение лицу (получателю); (в ред. Федерального закона от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

Подразделения транспортной безопасности - осуществляющие защиту ОТИ и ТС от АНВ (в том числе на основании договора с СТИ) подразделения ведомственной охраны Минтранса и (или) аккредитованные для этой цели в установленном порядке юридические лица; (п. 7.1 введен Федеральным законом от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

Силы обеспечения транспортной безопасности - лица, ответственные за обеспечение ТБ в СТИ, на ОТИ, ТС, включая персонал СТИ или подразделения ТБ, непосредственно связанный с обеспечением ТБ ОТИ или ТС; (п. 7.2 введен Федеральным законом от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

Специализированные организации в области обеспечения транспортной безопасности - юридические лица, аккредитованные компетентными органами в области обеспечения ТБ в порядке, устанавливаемом Правительством РФ, для проведения оценки уязвимости ОТИ и ТС;

Органы аттестации - компетентные органы в области обеспечения ТБ, их территориальные подразделения, а также организации, находящиеся в ведении компетентных органов в области обеспечения ТБ и уполномоченные ими на аттестацию сил обеспечения ТБ;

(п. 5.1 введен Федеральным законом от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

1.2. Цели, задачи и принципы обеспечения транспортной безопасности.

Ниже: ФЗ № 16-ФЗ от 09.02.07 г (по состоянию на ноябрь 2019 г.)

1.2.1. **Целями обеспечения ТБ** являются устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса, защита интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса от АНВ. (ст. 2 ФЗ № 16-ФЗ от 09.02.07)

1.2.2. **Основными задачами обеспечения ТБ** являются: (ст. 2 ФЗ № 16-ФЗ от 09.02.07)

- 1) нормативное правовое регулирование в области обеспечения ТБ;
- 2) определение угроз совершения АНВ;
- 3) оценка уязвимости ОТИ и ТС;
- 4) категорирование ОТИ; (С изменениями на 30.01.2020 - ФЗ от 02.08.2019 № 270-ФЗ)
- 5) разработка и реализация требований по обеспечению ТБ;
- 6) разработка и реализация мер по обеспечению ТБ;
- 7) подготовка и аттестация сил обеспечения ТБ; (п. 7 в ред. ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)
- 8) осуществление федерального ГК (надзора) в области обеспечения ТБ;
(в ред. ФЗ от 18.07.2011 N 242-ФЗ)
- 9) информационное, материально-техническое и научно-техническое обеспечение ТБ;
- 10) сертификация технических средств обеспечения транспортной безопасности.
(п. 10 введен ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

1.2.3. Принципы обеспечения ТБ (ст. 3 ФЗ № 16-ФЗ от 09.02.07)

Основными принципами обеспечения транспортной безопасности являются:

- 1) законность;
- 2) соблюдение баланса интересов личности, общества и государства;
- 3) взаимная ответственность личности, общества и государства в области обеспечения ТБ;
- 4) непрерывность;
- 5) интеграция в международные системы безопасности;
- 6) взаимодействие субъектов транспортной инфраструктуры, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

1.3. Основные законы и правовые акты России, регламентирующие требования по обеспечению ТБ.

В таблице представлены основные международные и национальные нормативно-правовые акты, регламентирующие безопасность, в том числе транспортную безопасность

	Международные:
1.	Конвенция СОЛАС-74 (SOLAS-74)
2.	Международный кодекс по охране судов и портовых средств (Кодекс ОСПС)
3.	Международный кодекс по управлению безопасностью (МКУБ / ISM)
4.	Международный кодекс морской перевозки опасных грузов (МКМПОГ / IMDG Code)
5.	Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли Всемирной таможенной организации. WCO SAFE Framework of Standards
6.	Международный стандарт ИСО 28000 (безопасность цепи поставок): ИСО 28000:2007 • ИСО 28001:2007 • ИСО 28002:2011 • ИСО 28003:2007 • ИСО 28004-1:2007 • ИСО/ПАС 28004-2:2012 • ИСО/ПАС 28004-3:2012 • ИСО/ПАС 28004-4:2012 • ИСО 28005-1:2013 • ИСО 28005-2:2011 • ИСО/ПАС 28007:2012 • ИСО 20858:2007 • ИСО 28006
7.	Директива Европарламента и Евросовета № 2005/65/ ЕВ, 26.10.05. (об усиленной охране портов)
	Федеральные законы:
1.	Федеральный закон Российской Федерации от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»
2.	Федеральный закон от 28 декабря 2010 года N 390-ФЗ «О безопасности»
3.	Федеральный закон «О борьбе с терроризмом № 130-ФЗ, 1998 г. с дополнением в 2002 г.
4.	Федеральный закон «О противодействии терроризму», № 35 - ФЗ, 2005 г.
5.	Федеральный закон РФ № 68-ФЗ, 1994 г., «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
6.	Федеральный закон «О морских портах в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», № 261-ФЗ, 2007 г.
7.	Федеральный закон «О радиационной безопасности опасных производственных объектов» № 116 -

	ФЗ, 1997 г.
8.	Федеральный закон РФ № 116-ФЗ, 1997, «О радиационной безопасности опасных производственных объектов»
9.	Федеральный закон РФ № 1Я4-ФЗ, 2002 г «О Техническом регулировании»
	Указы Президента:
1.	О мерах по противодействию терроризму», указ Президента РФ, № 116, 2006 г.,
2.	Комплексная программа обеспечения безопасности населения на транспорте», (Указ Президента РФ № 403 от 2010 г.).
	Постановления и распоряжения Правительства РФ:
1.	Постановление Правительства РФ № 324 , 2000 г. «Положение о федеральной системе защиты морского судоходства от незаконных актов, направленных против безопасности мореплавания»
2.	Постановление Правительства РФ от 10.12.2008 № 940 «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления)».
3.	Распоряжение Правительства РФ от 05.11.2009 № 1653-р «Об утверждении Перечня работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности»
4.	Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 года № 289 «Об утверждении правил аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств».
5.	Постановление Правительства Российской Федерации от 03.11.2007 г. № 746 «О реализации положений главы XI-2 Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года и Международного кодекса по охране судов и портовых средств».
6.	Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2005 г. № 690 «Об утверждении Положения об охране судоходных гидротехнических сооружений и средств навигационного оборудования»
	Приказы Министерства транспорта РФ
1.	Распоряжение Минтранса России от 10.06.2005 г. № ИЛ-62-р «О мерах по обеспечению защищенности опасных и критически важных для национальной безопасности объектов транспортного комплекса России от террористических проявлений и угроз техногенного характера».
2.	Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 5 февраля 2010 г. № 27 «О Порядке ведения Реестра аккредитованных организаций на проведение оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств».
3.	Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 11 февраля 2010 г. № 34 «Об утверждении порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств».
4.	Приказ Минтранса РФ, ФСБ России, МВД РФ от 5 марта 2010 № 52/112/134 «Об утверждении перечня потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»
5.	Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 12 апреля 2010 г. № 87 «Об утверждении порядка проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств».
6.	Приказ Минтранса РФ от 08.02.2011 № 41 «Об утверждении Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта».
7.	Распоряжение Росморречфлота от 06.07.2005 г. № ВР-187-р «О мерах по организации антитеррористической защищенности судоходных гидротехнических сооружений».
8.	Приказ Минтранса РФ от 09.04.2014 г. № 101 Об утверждении Перечня объектов, относящихся к портовым средствам
9.	Приказ Минтранса РФ от 21.02.2011 г. № 62 О порядке установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности
10.	Приказ Минтранса РФ от 5 марта 2010 года N 52/112/134 Об утверждении Перечня потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств
11.	Приказ Минтранса РФ от 24 апреля 2012 г. № 105 Изменения, вносимые в Порядок установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности, утвержденный приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 21 февраля 2011 г. № 62
12.	Приказ Минтранса РФ от 23 июля 2014 г. N 196 Об установлении Перечня объектов транспортной

	инфраструктуры и транспортных средств, не подлежащих категорированию по видам транспорта, согласно приложению к настоящему приказу
	Прочие:
1.	Технический Регламент о безопасности объектов ВВТ.- СПб.: ООО «Морсар», 2011 г. – 136 с.
2.	ГОСТ Р ИСО 28000:2007. Системы менеджмента безопасности цепи поставок. Технические условия
3.	ГОСТ Р 53663-2009 (ИСО 28000:2005). Система менеджмента безопасности цепи поставок. Требования
4.	ГОСТ Р 53661-2009 (ИСО 28004:2006). Система менеджмента безопасности цепи поставок. Руководство по внедрению
5.	ГОСТ Р ИСО 14001-2007 (ISO 14001:2004). Системы экологического менеджмента. Требования и руководство по применению
6.	ГОСТ Р 53660-2009 (ИСО 20858:2004). Суда и морские технологии. Оценка охраны и разработка планов охраны портовых средств
7.	ГОСТ Р 22.0.02-94. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий
8.	ГОСТ Р 22.0.09-95. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Чрезвычайные ситуации на акваториях. Термины и определения

1.4. Транспортная безопасность в цепи поставок транспортно-логистической системы.

1.4.1. Основные понятия логистических систем

Логистическая система – это адаптивная система с обратной связью, т.е. логистическая система, выполняющая определенные логистические функции. Адаптивная система - это система, которая способна приспосабливаться к внешнему воздействию.

Отличительное свойство логистических систем - наличие потоковых процессов;

Объектом изучения логистики являются: материальные, финансовые и информационные потоки;

Логистические операции - это совокупность действий, направленных на реализацию логистических функций;

Логистические функции - это совокупность действий, направленных на реализацию целей, стоящих перед логистической системой;

Эффект от применения принципов логистики проявляется: в минимализации затрат на уровне всей логистической системы;

Логистические цепи - это совокупность продавца, покупателя и посредника. (Под посредником здесь подразумеваются: перевозчик, стивидорная компания, экспедитор, склад и др)

1.4.2. Требования к менеджменту безопасности в цепи поставок логистической системы

Мероприятия по защите транспортно-технологического комплекса охватывают всю цепь движения грузов и пассажиров от начального до конечного пункта назначения. Соответственно эти мероприятия распространяются на множество операций. Это множество и есть так называемая в логистике цепь поставок «от двери до двери»

Основные операции в цепи поставок в логистической системе:

- Прием груза к перевозке
- Складирование груза (в пунктах погрузки, перегрузки и выгрузки)
- Хранение груза (в пунктах погрузки, перегрузки и выгрузки)
- Комплектация груза
- Упаковка груза (затаривание, перетарка, формирование УГМ)
- Грузовые работы (погрузка, разгрузка, перегрузка)
- Транспортирование (перевозка)
- Экспедирование
- Таможенное оформление

- Информационное обеспечение
- Документальное обеспечение
- Прочие транспортные операции (например, поиск груза, досылка груза и др.)

Общее количество возможных комбинаций в реализации цепей поставок - десятки и сотни с учетом изменения последовательностей и видов транспортных средств в цепи, наличия промежуточных складов, причалов (особенно в мультимодальных и интермодальных перевозках).

Элементами цепи поставок являются: тара (упаковка), грузы, персонал обслуживания, пассажиры, инфраструктура, транспортная среда, информация, транспортные средства, финансы, энергия.

Субъекты цепи поставок: грузоотправители, грузополучатели, владельцы инфраструктуры и транспортных средств, осуществляющие транспортно-технологические операции.

В ходе движения грузов (пассажиров) на любых этапах возможно возникновение угроз, что приводит к ухудшению эффективности доставки вследствие нанесения определенных видов и масштабов ущерба. В свою очередь возможный ущерб определяется уязвимостью, который обуславливается эффективностью функционирования системы безопасности (СБ) цепи поставок, защищенностью ее элементов и объектов.

В последние годы коренным образом изменился подход к управлению процессами на уровне цепей поставок. Многие компании осознали, что с помощью логистики и управления цепью поставок можно снизить издержки и улучшить качество обслуживания. Одним из путей снижения издержек является учет рисков и предотвращение их возникновения, а также и формированию нового направления - обеспечение полной безопасности в цепочках поставок. Это направление тесно смыкается с использованием такого важного инструмента как управления рисками в цепях поставок. Речь идет о применении международных спецификаций систем управления безопасностью поставок ISO/PAS 28000:2005. (коснемся ниже).

В 2005 году ВТамО (Всемирная таможенная организация) в целях создания глобальной рамочной основы системы поставок приняла а в июне 2010 года опубликовала **Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли (Рамочные стандарты безопасности)**. Рамочные стандарты безопасности представляют собой набор стандартов и принципов, которые как минимум должны быть приняты национальными таможенными администрациями.

Эти стандарты объединены в два блока –

блок 1: соглашения о сети сотрудничества между таможенными организациями и

блок 2: партнерства таможенных администраций и предпринимательского сообщества.

Рамочные стандарты дополняются и развиваются с годами в качестве динамичного инструмента, призванного уравновесить упрощение процедур торговли и меры контроля, с одной стороны, с обеспечением безопасности глобальных цепей поставок, с другой.

Этот инструмент получил широкое распространение и служит важным ориентиром и для таможенных служб, и для участников экономической деятельности

Позднее, в январе 2013 года, Европейская комиссия приняла "Сообщение по вопросу об управлении рисками в таможенных органах и безопасности цепи поставок" (European Commission, 2013). В данном сообщении существующая в Европейском союзе стратегия оценки риска в грузовых перевозках квалифицируется как "недостаточная", при этом указывается, что "необходим новый подход к управлению рисками в ЕС".

(i) **Меры по повышению безопасности на море**

В ИМО вопросы, связанные с безопасностью на море, включая пиратство, рассматривают в рамках своих повесток дня Комитет по безопасности на море (КБМ), Юридический комитет и Комитет по упрощению формальностей. В этой связи следует упомянуть ряд моментов самых последних проходивших в прошлом году сессий этих комитетов, которые касались эффективного осуществления главы XI-2 Конвенции СОЛАС и Международного кодекса по охране судов и портовых сооружений (ОСПС), борьбы с пиратством и вооруженным грабежом, требований, связанных с нанятым в частном порядке вооруженным персоналом безопасности на борту судов, и содействия восстановлению объемов морских перевозок в случае возникновения масштабных чрезвычайных ситуаций

Комитет по упрощению формальностей

В ходе тридцать восьмой сессии Комитета по упрощению формальностей, состоявшейся 8–12 апреля 2013 года, был рассмотрен ряд вопросов, касающихся безопасности на море. Комитет одобрил *"Руководство по мерам ускорения восстановления морской торговли, касающимся глобальной системы цепочек поставок и морских перевозок" (ИМО, 2013s)*. Они должны войти в арсенал практических инструментов, используемых государствами-членами ИМО и отраслью в целях рассмотрения соответствующих вопросов повышения резистентности глобальной системы поставок и сведения к минимуму сбоев в случае масштабных чрезвычайных ситуаций.

Международные стандарты серии ИСО 28000 - Опубликованные стандарты:

- **ИСО 28000:2007** – *"Системы менеджмента безопасности цепи поставок. Технические условия"*. Общий, "зонтичный" стандарт. Он носит общий характер, предусматривает оценку рисков и возможность сертификации и рассчитан на любые организации, любые случаи сбоев и любые секторы. Он широко применяется.
- **ИСО 28001:2007** – *"Система менеджмента безопасности цепи поставок – Наилучшие методы обеспечения безопасности в цепи поставок, оценки и планы"*.
- **ИСО 28002:2011** – *"Система менеджмента безопасности цепи поставок – развитие гибкости в цепи поставок – требования и руководства по применению"*.
- **ИСО 28003:2007** – *"Система менеджмента безопасности цепи поставок – Требования к органам аудита и сертификации систем менеджмента безопасности цепи поставок"*..
- **ИСО 28004-1:2007** – *"Система менеджмента безопасности цепи поставок – Руководящие указания по внедрению ИСО 28000 – Часть 1: Общие принципы"*.
- **ИСО/ПАС 28004-2:2012** – *"Система менеджмента безопасности цепи поставок – Руководящие указания по внедрению ИСО 28000 – Часть 2: Руководящие указания по принятию ИСО 28000 для использования в операциях средних и мелких портов"*.
- **ИСО/ПАС 28004-3:2012** – *"Системы менеджмента безопасности цепи поставок – Руководящие указания по внедрению ИСО 28000 – Часть 3: Дополнительные конкретные указания по принятию ИСО 28000 для использования в операциях среднего и малого бизнеса (кроме морских портов)"*.
- **ИСО/ПАС 28004-4:2012** – *"Системы менеджмента безопасности цепи поставок – Руководящие указания по внедрению ИСО 28000 – Часть 4: Дополнительное специальное руководство по внедрению ИСО 28000, если соответствие ИСО 28001 является задачей менеджмента"*. В документе содержатся дополнительные указания для организаций, внедряющих ИСО 28000 и стремящихся при этом включить описанную в ИСО 28001 передовую практику в качестве задачи менеджмента в рамках своих международных цепей поставок.

• **ИСО 28005-1:2013** – *"Системы менеджмента безопасности цепи поставок – Электронный допуск в порт (ЕРС) – Часть 1: Структура сообщений"*. Данный стандарт предусматривает передачу данных по каналам межкомпьютерной связи.

• **ИСО 28005-2:2011** – *"Система менеджмента безопасности цепи поставок – Электронный допуск в порт (ЕРС) – Часть 2: Основные элементы данных"*. В этом стандарте содержатся технические требования, облегчающие эффективный обмен электронной информацией между судами и береговыми службами по вопросам транзитного перехода вдоль побережья или захода в порты, а также определения основных элементов данных, охватывающие все требования в отношении обмена сообщениями "судно–берег" и "берег–судно", как это определено в Кодексе ОСПС, Конвенции ФАЛ и соответствующих резолюциях МО.

• **ИСО/ПАС 28007:2012** – *"Суда и морские технологии – Руководящие указания для частных морских охранных компаний, которые обеспечивают вооруженную охрану судов (и типовые условия договоров)"*.

• **ИСО 20858:2007** – *"Суда и морские технологии – Оценки безопасности морских портовых сооружений и разработка плана обеспечения безопасности"*.

Данный стандарт закладывает рамочную основу, призванную помочь службам морских портов при определении компетенции персонала для целей проведения оценок безопасности морских портовых сооружений и разработки плана обеспечения безопасности согласно требованиям Кодекса ОСПС.

Стандарты в стадии разработки:

• **ИСО 28006** – *"Системы менеджмента безопасности цепи поставок – Менеджмент безопасности накатных пассажирских паромов"*.

Среди других международных документов также: СОЛАС-74, Кодекс ОСПС, МКУБ

Из национальных стандартов следует упомянуть:

ГОСТ Р 53663-2009 (ИСО 28000:2005) Система менеджмента безопасности цепи поставок

Он включает в себя: 4 Элементы системы менеджмента безопасности.

4.1 Общие требования.

4.2 Политика в области менеджмента безопасности.

4.3 Оценка рисков безопасности и планирование.

4.4 Внедрение и функционирование.

4.5 Проверка и корректирующие действия.

4.6 Анализ со стороны руководства и постоянное улучшение

1.4.3. Риски в логистических системах

Могут быть: экономические, технологические, политические, социальные, экологические, правовые, информационные, личностные и др.

Риски логистических систем быстро растут, поэтому следует искать действительно эффективные меры по их снижению. Защитными мерами для предотвращения риска могут быть:

Устранение риска (упразднение или уклонение) - попытка избежать риск путем исключения ситуации возможного ущерба в результате решения отказаться от выполнения некоторых видов логистических, связанных с повышенным риском, или отказом от услуг посредника, не отвечающего установленным требованиям к качеству выполняемых услуг.

Лимитирование риска - снижение частоты или ослабление места потерь, или комбинация того и другого. При этом под снижением частоты понимается периодичность или количество потерь за данный отрезок времени, а под ослаблением тяжести - объем потерь, которые

произошли или могут произойти в будущем. Как правило, этот способ применим для устранения внутренних рисков деятельности логистического посредника.

Принятие риска на себя (поглощение, удержание) означает принятие на себя или поглощение финансовых последствий распределения ущерба.

Передача риска (помимо страхования) происходит в том случае, когда возможность потери одним лицом или организацией принимает на себя другое лицо, обычно на основе контракта. Как правило, это передача выполнения логистических операций на аутсорсинг.

Далее рассмотрены риски (угрозы), характерные для транспортной безопасности.

1.5. Общая характеристика чрезвычайных ситуаций социального, природного и техногенного характера

ВИДЫ УГРОЗ в транспортной безопасности:

СОЦИОГЕННЫЕ (связаны с человеческим фактором)

- умышленные
- неумышленные

ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА (возникают в результате недостаточной надежности технических средств, условий и правил эксплуатации)

ПРИРОДНО-ЕСТЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА (определяются случайными параметрами внешней среды, в которой протекает деятельность человека)

Умышленные социогенные угрозы

- Пиратство
- Террористы (обычные и телефонные)
- Вандализм
- Противоправные действия сотрудников государственных органов
- Незаконные действия персонала
- Криминальные преступления
- Преступления в алкогольном или наркотическом состоянии
- Фанатизм отдельных групп населения (религиозный, спортивный и т.д.)
- Действия лиц с психическими отклонениями
- Прочие умышленные социогенные угрозы

Неумышленные социогенные угрозы

- Неверные действия работника
- Преждевременные действия работника
- Пропуск требуемой операции
- Нарушение порядка действий
- Запоздавшая реакция работника

Природно-естественные угрозы

- Ураганы
- Цунами
- Штормы
- Сильные ветры
- Наводнения
- Землетрясения
- Оползни
- Густые туманы
- Сильное похолодание < - 20°C

- Сильное потепление > + 30°C
- Обледенение
- Торосы ледяные

Угрозы техногенные

- Взрывы
- Пожары
- Отказ оборудования
- Авария оборудования

Последствия реализации угроз

1. Захват объекта	11. Заражение КЭ объекта опасными веществами
2. Захват КЭ	12. Нарушение внешних условий труда человека
3. Повреждение объекта	13. Размещение на объекте взрывных устройств
4. Повреждение КЭ объекта	14. Размещение взрывных устройств на КЭ
5. Разрушение объекта	15. Захват людей в заложники
6. Разрушение КЭ объекта	16. Причинение вреда здоровью людей
7. Гибель людей	17. Опасные выбросы в атмосферу
8. Загрязнение земли опасными веществами	18. Блокирование подъезда к объекту
9. Загрязнение воды опасными веществами	19. Причинение вреда флоре
10. Заражение объекта опасными веществами	20. Причинение вреда фауне

Последствия реализации угроз для логистической системы

- Срыв контрактов
- Претензии за ущерб от невыполнения контрактов
- Иски за ущерб от невыполнения контрактов
- Необходимость поиска нового маршрута доставки груза
- Увеличение расходов из-за стоянок транспортных средств
- Увеличение расходов из-за замены транспортных средств
- Увеличение расходов из-за потери или повреждения груза
- Увеличение расходов от последствий при проявлении опасных свойств грузов повышенной опасности

ДЕВЯТЬ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ УГРОЗ

(приказ Минтранса РФ, ФСБ России, МВД РФ от 05.03.2010 № 52/112/134)

1.	Угроза захвата
2.	Угроза взрыва
3.	Угроза размещения или попытки размещения на ОТИ и/или ТС взрывных устройств (взрывчатых веществ)
4.	Угроза поражения опасными веществами
5.	Угроза захвата критического элемента (КЭ) ОТИ и/или ТС
6.	Угроза взрыва критического элемента (КЭ) ОТИ и/или ТС
7.	Угроза размещения или попытки размещения на КЭ ОТИ и/или ТС взрывных устройств (взрывчатых веществ)

8.	Угроза блокирования
9.	Угроза хищения

Тема 2. Обеспечение транспортной безопасности на водном транспорте

Ниже: ФЗ № 16-ФЗ от 09.02.07 г (по состоянию на ноябрь 2019 г.)

2.1. Структура и формы обеспечения ТБ на уровне Минтранса РФ

2.1.1. (Схема и Структура - см. сайт Минтранса)

2.1.2. Обеспечение транспортной безопасности (ст.4 ФЗ № 16)

Обеспечение ТБ ОТИ и ТС возлагается на СТИ, перевозчиков, если иное не установлено ФЗ № 16 и иными ФЗ.

ФОИВ обеспечивают ТБ в соответствии с компетенцией, установленной ФЗ №16, другими ФЗ и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ. Органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления участвуют в обеспечении ТБ в соответствии с компетенцией, установленной ФЗ №16, другими ФЗ и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ.

Порядок взаимодействия ФОИВ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, СТИ и перевозчиков при проверке информации об угрозе совершения АНВ на ОТИ и (или) ТС устанавливается Правительством РФ по представлению Минтранса, по согласованию с ФСБ России и МВД России (*абзац введен ФЗ от 06.07.2016 N 374-ФЗ*)

Субъект ТИ, перевозчик вправе возлагать на персонал (экипаж) ТС обязанности по обеспечению ТБ транспортного средства в объеме, не препятствующем исполнению служебных обязанностей персонала, связанных с обеспечением безопасности перевозки.

Объекты ТИ и ТС, обеспечение ТБ которых осуществляется исключительно ФОИВ, определяются федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства РФ.

Обеспечение защиты от АНВ, в том числе террористических актов, зданий, строений, сооружений, не отнесенных в соответствии с настоящим ФЗ к объектам ТИ, и объектов, строительство которых не завершено и которые расположены в границах (на территории) объектов ТИ, осуществляется в соответствии с настоящим ФЗ с учетом категории соответствующего объекта ТИ. Порядок обеспечения защиты таких объектов от АНВ, в том числе террористических актов, определяется планом обеспечения ТБ соответствующего объекта ТИ.

2.1.3. Требования по обеспечению транспортной безопасности

(ст. 8 ФЗ №16 в ред. ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

1. Требования по обеспечению ТБ по видам транспорта, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности, предусмотренные ст. 7 ФЗ №16 для различных категорий ОТИ и ТС, устанавливаются Правительством РФ по представлению Минтранса, по согласованию с ФСБ России и МВД России. Указанные требования являются обязательными для исполнения СТИ и перевозчиками.

1. Требования по обеспечению ТБ по видам транспорта, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности, предусмотренные ст. 7 ФЗ №16, для различных категорий ОТИ, для ОТИ, не подлежащих категорированию, устанавливаются Правительством РФ по представлению Минтранса, по

согласованию с ФСБ России и МВД России. Указанные требования являются обязательными для исполнения субъектами ТИ. *(часть 1 в ред. Федерального закона от 02.08.2019 N 270-ФЗ с 30.01.2020 г.)*

1.1. Требования по обеспечению ТБ, учитывающие уровни безопасности, предусмотренные ст. 7 ФЗ №16, для ТС по видам транспорта устанавливаются Правительством РФ по представлению Минтранса, по согласованию с ФСБ России и МВД России. Указанные требования включают в себя требования, обязательные для исполнения СТИ и (или) перевозчиками (в том числе иностранных государств), осуществляющими перевозки из пункта отправления в пункт назначения, расположенные на территории РФ (каботаж), а также требования, обязательные для исполнения СТИ и (или) перевозчиками иностранных государств, осуществляющими перевозки в РФ, из РФ, через территорию РФ, учитывающие требования, предусмотренные положениями международных договоров РФ.

(часть 1.1 введена Федеральным законом от 02.08.2019 N 270-ФЗ с 30.01.2020 г.)

2. Требования по обеспечению ТБ ОТИ по видам транспорта на этапе их проектирования и строительства устанавливаются Правительством РФ по представлению Минтранса, по согласованию с ФСБ России и МВД России. Указанные требования являются обязательными для исполнения застройщиками ОТИ.

3. Требования по обеспечению ТБ объектов (зданий, строений, сооружений), не являющихся ОТИ и расположенных на земельных участках, прилегающих к ТИ и отнесенных в соответствии с земельным законодательством РФ к охраняемым зонам земель транспорта, учитывающие уровни безопасности, предусмотренные ст. 7 ФЗ №16, устанавливаются Правительством РФ по представлению Минтранса, по согласованию с ФСБ России и МВД России. Указанные требования являются обязательными для исполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, являющимися собственниками либо владеющими указанными объектами (зданиями, строениями, сооружениями) на ином законном основании.

4. Требования по соблюдению ТБ для физических лиц, следующих либо находящихся на ОТИ или ТС, по видам транспорта, а также в зонах безопасности, установленных вокруг отдельных судов и (или) иных плавучих средств с ядерным реактором либо судов и (или) иных плавучих средств, транспортирующих ядерные материалы, ОТИ, в соответствии с ч. 8.1 ст. 12.3 ФЗ №16 устанавливаются Правительством РФ по представлению Минтранса, по согласованию с ФСБ России и МВД России. Указанные требования являются обязательными для исполнения физическими лицами, прибывающими на ОТИ или ТС либо находящимися на них.

(изменения в ред. Федерального закона от 02.08.2019 N 270-ФЗ с 30.01.2020 г.)

2.1.4. Структура и формы обеспечения транспортной безопасности на уровне Минтранса и компетентных органов в области обеспечения транспортной безопасности.

Ниже: ФЗ № 16-ФЗ от 09.02.07 г (по состоянию на ноябрь 2019 г.)

Компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности - федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные Правительством РФ осуществлять функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности;

Органы аттестации - компетентные органы в области обеспечения ТБ, их территориальные подразделения, а также организации, находящиеся в ведении компетентных органов в области обеспечения ТБ и уполномоченные ими на аттестацию сил обеспечения ТБ;

(ФЗ № 16-ФЗ от 09.02.07 - п. введен Федеральным законом от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

Аттестующие организации - юридические лица, аккредитованные компетентными органами в области обеспечения ТБ в порядке, определяемом Правительством РФ по представлению Минтранса, согласованному с ФСБ России, МВД России, для обработки персональных данных отдельных категорий лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением ТБ, или осуществляющих такую работу, в целях проверки субъектом ТИ сведений, предусмотренных п. 1 - 7 части 1 ст. 10 настоящего ФЗ, а также для принятия органами аттестации решения об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности; (абзац введен ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

Аттестация сил обеспечения транспортной безопасности - установление соответствия знаний, умений, навыков сил обеспечения ТБ, личностных (психофизиологических) качеств, уровня физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения ТБ требованиям законодательства РФ о ТБ в целях принятия субъектом ТИ решения о допуске (невозможности допуска) сил обеспечения ТБ к выполнению работы, непосредственно связанной с обеспечением ТБ, либо об отстранении от выполнения такой работы; (абзац введен ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

2.1.5. Досмотр, дополнительный досмотр и повторный досмотр в целях обеспечения ТБ

(ст. 12.2. введена ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

1. В случаях, предусмотренных требованиями по обеспечению ТБ, установленными в соответствии со [ст. 8](#) настоящего ФЗ, проводятся досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр, наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения ТБ

2. Организация досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра, наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения ТБ возлагается на СТИ и (или) перевозчиков.

3. В ходе досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения ТБ осуществляются мероприятия по обследованию физических лиц, ТС, грузов, багажа, ручной клади и личных вещей, находящихся у физических лиц, направленные на обнаружение оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых в соответствии с правилами проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра установлены запрет или ограничение на перемещение в зону ТБ или ее часть, а также на выявление лиц, не имеющих правовых оснований для прохода (проезда) в зону ТБ или ее часть.

4. В ходе досмотра в случаях, предусмотренных требованиями по обеспечению ТБ, проводятся наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения ТБ, направленные на выявление физических лиц, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению АНВ. По результатам наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности принимается решение о проведении дополнительного досмотра.

5. В ходе дополнительного досмотра в целях обеспечения ТБ осуществляются мероприятия по обследованию физических лиц, ТС, грузов, багажа, ручной клади и личных вещей, находящихся у физических лиц, в целях распознавания и идентификации предметов и веществ, выявленных в ходе досмотра, а также по обследованию материально-технических объектов, которые могут быть использованы для совершения АНВ.

6. При получении СТИ или перевозчиком информации об угрозе совершения АНВ в целях выявления физических лиц, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению АНВ, либо материально-технических объектов, которые могут быть использованы для совершения АНВ, проводится повторный досмотр в целях обеспечения ТБ.

7. При проведении досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения ТБ используются рентгенотелевизионные, радиоскопические установки,

стационарные, переносные и ручные металлодетекторы, газоаналитическая и химическая аппаратура, а также другие устройства, обеспечивающие обнаружение оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлены запрет или ограничение на перемещение в зону ТБ или ее часть.

8. Технические средства обеспечения ТБ (системы и средства сигнализации, контроля доступа, досмотра, видеонаблюдения, аудио- и видеозаписи, связи, оповещения, сбора, обработки, приема и передачи информации, предназначенные для использования на ОТИ и ТС в целях обеспечения ТБ) подлежат обязательной сертификации. Требования к функциональным свойствам технических средств обеспечения ТБ и порядок их сертификации определяются Прав-вом РФ.

9. Досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр, наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения ТС проводятся уполномоченными лицами из числа работников подразделений ТБ.

10. В случае идентификации в ходе досмотра в целях обеспечения ТБ оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ при условии отсутствия законных оснований для их ношения или хранения либо в случае выявления лиц, не имеющих правовых оснований для прохода (проезда) в зону ТБ или ее часть, силы ТБ в соответствии с планом обеспечения ТБ ОТИ или ТС незамедлительно информируют об этом уполномоченные подразделения ФОИВ, осуществляющего функции по выработке и реализации ГПиНПР в сфере ВД, и ФОИВ в области обеспечения безопасности РФ для принятия мер реагирования в соответствии с их компетенцией. Полиция на ОТИ и ТС, в том числе в зонах ТБ, осуществляет свою деятельность в соответствии с ФЗ от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции".

11. Лица, отказавшиеся от досмотра, в зону ТБ не допускаются.

12. Отказ пассажира от досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения ТБ является основанием для расторжения договора перевозки в одностороннем порядке.

13. Правила проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения ТБ устанавливаются ФОИВ, осуществляющим функции по выработке ГПиНПР в сфере транспорта, по согласованию с ФОИВ в области обеспечения безопасности РФ и ФОИВ, осуществляющим функции по выработке и реализации ГПиНПР в сфере внутренних дел.

14. Правила проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения ТБ включают в себя в том числе перечни оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлены запрет или ограничение на перемещение в зону ТБ или ее часть, а также порядок проведения наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения ТБ.

2.1.6. Подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности, аккредитация подразделений транспортной безопасности *(Статья 12.1. введена ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)*

1. Подготовка сил обеспечения ТБ осуществляется в порядке, устанавливаемом Минтранса, согласованному с ФСБ России, МВД России, и ФОИВ, осуществляющим функции по выработке ГПиНПР в сфере общего образования, и ФОИВ, осуществляющим функции по выработке и реализации ГПиНПР в сфере высшего образования. *(в ред. Федерального закона от 26.07.2019 N 232-ФЗ)*

2. Силы обеспечения ТБ подлежат обязательной аттестации, проводимой органами аттестации в порядке, установленном Правительством РФ по представлению Минтранса, согласованному с ФСБ России, МВД России. Для целей аттестации сил обеспечения ТБ

компетентные органы в области обеспечения ТБ имеют право привлекать аттестующие организации в порядке, установленном Правительством РФ.

2.1. Определение привлекаемой аттестующей организации осуществляется субъектом транспортной инфраструктуры, подразделением транспортной безопасности или организацией, претендующей на аккредитацию в качестве подразделения ТБ, из числа аккредитованных организаций, включенных в реестр аттестующих организаций, установление порядка формирования и ведения которого предусмотрено частью 10 настоящей статьи.

(часть 2.1 введена Федеральным законом от 02.08.2019 N 270-ФЗ)

3. В целях принятия решения об аттестации сил обеспечения ТБ органы аттестации, аттестующие организации осуществляют проверку соответствия знаний, умений, навыков сил обеспечения ТБ, личностных (психофизиологических) качеств, уровня физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения ТБ требованиям законодательства РФ о ТБ.

4. Перечень отдельных категорий сил обеспечения ТБ устанавливается порядком аттестации сил обеспечения ТБ.

5. Требования к знаниям, умениям, навыкам сил обеспечения ТБ, личностным (психофизиологическим) качествам, уровню физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения ТБ устанавливаются Минтрансом.

6. Минтрансом, по представлению компетентных органов в области обеспечения ТБ могут устанавливаться в части, не противоречащей настоящему ФЗ, особенности проверки соответствия знаний, умений, навыков сил обеспечения ТБ, личностных (психофизиологических) качеств, уровня физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения ТБ применительно к отдельным видам транспорта.

7. К аттестации сил обеспечения ТБ не допускаются лица, имеющие ограничения на выполнение работ, непосредственно связанных с обеспечением ТБ, установленные п.п. 1 - 7 и 9 части 1 ст. 10 Федерального закона № 16-ФЗ от 09.02.2007. *(в ред. ФЗ от 02.08.2019 N 270-ФЗ)*

8. Функции, предусмотренные частью 3 настоящей статьи, осуществляются органами аттестации, аттестующими организациями на основании договора, заключенного с субъектом транспортной инфраструктуры, подразделением ТБ, иной организацией, индивидуальным предпринимателем, выполняющими работы (оказывающими услуги) в целях исполнения субъектом ТИ требований по обеспечению ТБ, или с аттестуемым лицом. *(в ред. Федерального закона от 02.08.2019 N 270-ФЗ)*

9. Аккредитация юридических лиц в качестве подразделений ТБ осуществляется ФОИВ, осуществляющими функции по оказанию ГПиНПР в области обеспечения ТБ, в установленной сфере деятельности. Порядок аккредитации юридических лиц в качестве подразделений ТБ и требования к ним устанавливаются Минтранса, согласованному с ФСБ России, МВД России.

10. Порядок формирования и ведения реестра органов аттестации, порядок формирования и ведения реестра аттестующих организаций, порядок формирования и ведения реестра аккредитованных подразделений ТБ, порядок формирования и ведения реестра выданных свидетельств об аттестации сил обеспечения ТБ, а также предоставления содержащихся в нем данных устанавливаются Правительством РФ по представлению Минтранса, согласованному с ФСБ России, МВД России.

2.1.7. Ограничения при выполнении работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности *(ст.10 ФЗ №16 в ред. ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)*

1. Работы, непосредственно связанные с обеспечением ТБ, не вправе выполнять лица: *(ФЗ №16 в ред. ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)*

1) имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления;

2) страдающие психическими заболеваниями, алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, до прекращения в отношении этих лиц диспансерного наблюдения в связи с выздоровлением или стойкой ремиссией; *(п. 2 ФЗ №16 в ред. ФЗ от 13.07.2015 N 230-ФЗ)*

3) досрочно прекратившие полномочия по государственной должности или уволенные с государственной службы, в том числе из правоохранительных органов, органов прокуратуры или судебных органов, по основаниям, которые в соответствии с законодательством РФ связаны с совершением дисциплинарного проступка, грубым или систематическим нарушением дисциплины, совершением проступка, порочащего честь государственного служащего, утратой доверия к нему, если после такого досрочного прекращения полномочий или такого увольнения прошло менее чем три года;

4) в отношении которых по результатам проверки, проведенной в соответствии с ФЗ от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции", имеется заключение органов ВД о невозможности допуска к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением ТБ;

(п. 4 ФЗ №16 в ред. ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

5) внесенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, в соответствии с ФЗ от 7 августа 2001 года N 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма";

(п. 5 ФЗ №16 введен ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

6) сообщившие заведомо ложные сведения о себе при приеме на работу, непосредственно связанную с обеспечением ТБ;" *(п. 6 ФЗ №16 введен ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)*

7) имеющие медицинские противопоказания к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением ТБ, в соответствии с медицинским заключением, выданным в установленном порядке; *(п. 7 ФЗ 316 введен ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)*

8) не прошедшие в порядке, установленном настоящим ФЗ, подготовку и аттестацию сил обеспечения транспортной безопасности; *(п. 8 ФЗ №16 введен ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)*

9) подвергнутые административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию. *(п. 9 ФЗ 316 введен ФЗ от 13.07.2015 N 230-ФЗ)*

1.1. Проверка сведений, указанных в ч.1 настоящей статьи, в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением ТБ, или выполняющих такую работу, проводится СТИ в порядке, устанавливаемом Правительством РФ.

(часть 1.1 ФЗ 316 введена ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

1.2. Обработка персональных данных отдельных категорий лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением ТБ, или выполняющих такую работу, в целях проверки СТИ сведений, указанных в п. 1 - 7 ч.1 настоящей статьи, осуществляется органами аттестации, аттестующими организациями с учетом особенностей, предусмотренных порядком аттестации сил обеспечения ТБ. *(часть 1.2 ФЗ №16 введена ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)*

2. Перечень работ, непосредственно связанных с обеспечением ТБ, устанавливается Правительством РФ. *(ФЗ 316 в ред. ФЗ от 19.07.2009 N 197-ФЗ)*

2.2. Федеральный государственный контроль (надзор) в области ТБ.

(см. ст. 11.1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области ТБ)

1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области ТБ осуществляется уполномоченными ФОИВ (далее - органы ГК (надзора) согласно их компетенции в соответствии с законодательством РФ в порядке, установленном Правительством РФ.
2. К отношениям, связанным с осуществлением федерального ГК (надзора) в области ТБ, организацией и проведением проверок юридических лиц, ИП, применяются положения ФЗ от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и ИП при осуществлении гос. контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных частями 3 - 6 настоящей статьи.
3. Основанием для проведения плановой проверки является истечение одного года со дня:
 - 1) государственной регистрации СТИ, перевозчика, застройщика ОТИ;
(ФЗ №16 в ред. ФЗ от 03.02.2014 № 15-ФЗ)
 - 2) окончания проведения последней плановой проверки.
4. Основанием для проведения внеплановой проверки является:
 - 1) истечение срока исполнения СТИ, перевозчиком, застройщиком ОТИ выданного органом ГК (надзора) предписания об устранении выявленного нарушения требований по обеспечению ТБ;
(ФЗ №16 в ред. ФЗ от 03.02.2014 № 15-ФЗ)
 - 2) поступление в органы ГК (надзора) обращений и заявлений граждан, в том числе ИП, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц органов ГК (надзора), органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах возникновения угрозы совершения АНВ в деятельность транспортного комплекса или нарушений СТИ, перевозчиками, застройщиками ОТИ требований по обеспечению ТБ;
(ФЗ 316 в ред. ФЗ от 03.02.2014 № 15-ФЗ)
 - 3) совершение АНВ в деятельность транспортного комплекса, повлекшего за собой причинение вреда жизни, здоровью людей, вреда безопасности государства, государственному или муниципальному имуществу, имуществу физических и юридических лиц;
 - 4) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа ГК (надзора) о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента РФ или Правительства РФ либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.
5. Внеплановая выездная проверка деятельности СТИ, перевозчика, застройщика ОТИ может быть проведена органом ГК (надзора) по основанию, указанному в п. 2 ч. 4 настоящей статьи, после согласования с органом прокуратуры, а по основанию, указанному в п. 3 ч. 4 настоящей статьи, незамедлительно с извещением органа прокуратуры в порядке, установленном ч. 12 ст. 10 ФЗ от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", без согласования с органом прокуратуры. (ФЗ 316 в ред. ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)
6. Предварительное уведомление СТИ, перевозчика, застройщика ОТИ о проведении внеплановой выездной проверки по основанию, указанному в п. 2 или 3 ч. 4 настоящей статьи, не допускается.
(ФЗ №16 в ред. ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)
7. При проведении проверок СТИ, перевозчиков, застройщиков ОТИ, в том числе плановых и внеплановых выездных проверок, допускается использование тест-предметов (предметов, имитирующих оружие, взрывчатые вещества или другие устройства, предметы и вещества, в отношении которых установлены запрет или ограничение на перемещение в зону ТБ или ее часть) и тест-объектов (лиц, имитирующих нарушителей требований по обеспечению ТБ).

(часть 7 ФЗ №16 введена ФЗ от 03.02.2014 № 15-ФЗ)

8. Проверки СУБ, перевозчиков, застройщиков ОТИ с использованием указанных в ч. 7 настоящей статьи тест-предметов и тест-объектов проводятся органами ГК (надзора) во взаимодействии с уполномоченными представителями органов федеральной службы безопасности и (или) органов ВД РФ или уполномоченных подразделений указанных органов в порядке, установленном Минтрансом, по согласованию с ФСБ России и МВД России.
(ч. 8 ФЗ №16 введена ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

2.3. Субъекты транспортной инфраструктуры (СТИ) и специализированные подразделения в области обеспечения ТБ.

Субъекты транспортной инфраструктуры (СТИ) – юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, являющиеся собственниками объектов ТИ и(или) ТС или использующие их на ином законном основании;

(ФЗ № 16-ФЗ от 09.02.07 -в ред. ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

Перевозчик - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, принявшие на себя обязанность доставить пассажира, вверенный им отправителем груз, багаж, грузобагаж из пункта отправления в пункт назначения, а также выдать груз, багаж, грузобагаж управомоченному на его получение лицу (получателю);

(ФЗ № 16-ФЗ от 09.02.07 - в ред. Федерального закона от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

Подразделения транспортной безопасности - осуществляющие защиту объектов ТИ и ТС от АНВ (в том числе на основании договора с субъектом ТИ) подразделения ведомственной охраны ФОИВ в области транспорта и (или) аккредитованные для этой цели в установленном порядке юридические лица;

(ФЗ № 16-ФЗ от 09.02.07 - п. введен Федеральным законом от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

Силы обеспечения транспортной безопасности - лица, ответственные за обеспечение ТБ в субъекте ТИ, на объекте ТИ, ТС, включая персонал субъекта ТИ или подразделения ТБ, непосредственно связанный с обеспечением ТБ объектов ТИ или ТС;

(ФЗ № 16-ФЗ от 09.02.07 - п. введен Федеральным законом от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

Специализированные организации в области обеспечения транспортной безопасности - юридические лица, аккредитованные компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности в порядке, устанавливаемом Правительством РФ, для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

Права и обязанности субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков в области обеспечения транспортной безопасности (ст. 12 ФЗ-16)

1. Субъекты ТИ и перевозчики имеют право:

1) в установленном порядке получать от уполномоченных ФОИВ информацию по вопросам обеспечения транспортной безопасности;

2) вносить в Минтранс, ФСБ России, МВД России предложения по обеспечению ТБ.

2. Субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчики обязаны:

1) незамедлительно информировать в порядке, установленном Минтрансом, об угрозах совершения и о совершении АНВ на ОТИ и ТС;

2) выполнять предписания, постановления должностных лиц уполномоченных ФОИВ об устранении нарушений требований по обеспечению ТБ в соответствии со статьей 8 ФЗ-16;

3) оказывать содействие в выявлении, предупреждении и пресечении АНВ, установлении причин и условий, способствующих их совершению; *(в ред. Федерального закона от 03.02.2014 N 15-ФЗ)*

4) предоставлять в компетентные органы в области обеспечения ТБ полную и достоверную информацию для проведения категорирования и ведения реестра ОТИ и ТС, предусмотренных статьей 6 ФЗ-16; *(п. 4 в ред. Федерального закона от 02.08.2019 N 270-ФЗ)*

5) обеспечивать на ОТИ или ТС доступ к данным с технических средств обеспечения ТБ подразделениям ФСБ России, МВД России, Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, а также передачу таких данных в служебные помещения на ОТИ, предоставленные (переданные) территориальным органам и (или) подразделениям указанных ФОИВ для выполнения задач на ОТИ в соответствии с установленными полномочиями, в порядке, устанавливаемом ФОИВ, осуществляющим функции по выработке ГПиНПР в сфере транспорта, по согласованию с ФОИВ в области обеспечения безопасности РФ, ФОИВ, осуществляющим функции по выработке ГПиНПР в сфере внутренних дел.

(п. 5 введен Федеральным законом от 02.08.2019 N 270-ФЗ)

2.1. Субъекты ТИ, а в случае, если собственники проектируемых ОТИ не определены, - застройщики ОТИ, осуществляющие проектирование, строительство и (или) реконструкцию (в результате которой площадь реконструируемого ОТИ и число прибывающих и отправляемых в течение календарного года пассажиров увеличатся более чем на 20 процентов) аэропортов, метрополитенов, а также морских терминалов, речных портов и железнодорожных вокзалов, соответствующих первой и второй категориям, предусмотренным законодательством РФ в области ТБ, и (или) отнесенных к указанным категориям, обязаны уведомлять о предстоящих проектировании, строительстве и (или) реконструкции на этапе подготовки задания на проектирование указанных ОТИ или разработки технического задания на их строительство и (или) реконструкцию соответствующие территориальные органы ФОИВ, осуществляющего функции по выработке ГПиНПР в сфере внутренних дел, и соответствующие органы ФСБ.

(часть 2.1 введена Федеральным законом от 23.06.2016 N 201-ФЗ)

2.2. На основании обращений территориальных органов ФОИВ, осуществляющего функции по выработке ГПиНПР в сфере внутренних дел, и соответствующих органов ФСБ, поступивших в месячный срок со дня получения уведомления о предстоящих проектировании, строительстве и (или) реконструкции ОТИ, субъекты ТИ, а также застройщики ОТИ, указанные в части 2.1 настоящей статьи, обязаны предусматривать служебные и подсобные помещения на указанных ОТИ, предназначенные для предоставления на безвозмездной основе территориальным органам и подразделениям полиции, выполняющим задачи по обеспечению безопасности граждан и охране общественного порядка, противодействию преступности непосредственно на ОТИ железнодорожного, водного, воздушного транспорта и метрополитенах, и органам ФСБ.

(часть 2.2 введена Федеральным законом от 23.06.2016 N 201-ФЗ)

2.3. Требования к служебным и подсобным помещениям, предназначенным для предоставления территориальным органам и подразделениям полиции, выполняющим задачи по обеспечению безопасности граждан и охране общественного порядка, противодействию преступности на железнодорожном, водном, воздушном транспорте и метрополитенах, устанавливаются ФОИВ, осуществляющим функции по выработке ГПиНПР в сфере строительства, архитектуры и градостроительства, по согласованию с МВД России и Минтрансом. *(часть 2.3 введена Федеральным законом от 23.06.2016 N 201-ФЗ)*

2.4. Требования к служебным и подсобным помещениям, предназначенным для предоставления органам ФСБ, устанавливаются ФОИВ, осуществляющим функции по выработке ГПиНПР в сфере строительства, архитектуры и градостроительства, по согласованию с ФОИВ в области обеспечения безопасности РФ и ФОИВ, осуществляющим функции по выработке ГПиНПР в сфере транспорта. *(часть 2.4 введена Федеральным законом от 23.06.2016 N 201-ФЗ)*

3. Субъекты ТИ и перевозчики несут ответственность за неисполнение требований в области обеспечения ТБ в соответствии с законодательством РФ.

(в ред. Федерального закона от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

2.4. Категории и оценка уязвимости ОТИ и ТС транспорта.

2.4.1. Категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств транспорта *(Ниже: ФЗ № 16-ФЗ от 09.02.07 г (по состоянию на ноябрь 2019 г.)*

Категорирование объектов транспортной инфраструктуры (далее также - категорирование) - отнесение объектов транспортной инфраструктуры к определенным категориям с учетом степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства и его возможных последствий; *(п. 2 в ред. Федерального закона от 02.08.2019 N 270-ФЗ вводится с 30.01.2020 г))*

Ст.6. Категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств *(в ред. ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)*

1. ОТИ подлежат обязательному категорированию в соответствии с порядком и количеством категорий, установленных Правительством РФ, за исключением случаев, предусмотренных ФЗ №16. *(часть 1 в ред. Федерального закона от 02.08.2019 N 270-ФЗ вводится с 30.01.2020 г)*

2. Количество категорий и критерии категорирования ОТИ и ТС устанавливаются в порядке, определяемом Минтрансом, по согласованию с ФСБ России, МВД России, и Минэкономразвития России.

2. Критерии категорирования ОТИ устанавливаются в порядке, определяемом Минтрансом, по согласованию с ФСБ России, МВД России *(ч. 2 в ред. ФЗ от 02.08.2019 N 270-ФЗ вводится с 30.01.2020 г)*

3. Категорирование ОТИ осуществляется компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности. *(ч. 3 в ред. ФЗ от 02.08.2019 N 270-ФЗ вводится с 30.01.2020 г)*

4. Категорированные и не подлежащие категорированию ОТИ, а также ТС включаются (исключаются) в реестр ОТИ и ТС, ведение которого осуществляют компетентные органы в области обеспечения ТБ в порядке, устанавливаемом Минтрансом. *(ч. 4 в ред. ФЗ от 02.08.2019 N 270-ФЗ вводится с 30.01.2020 г)*

5. ОТИ, не подлежащие категорированию по видам транспорта, определяет Минтранс, по согласованию с ФСБ России, МВД России. *(ч. 5 в ред. ФЗ от 02.08.2019 N 270-ФЗ вводится с 30.01.2020 г)*

Методика ФАМРТ для категорирования объектов транспортной инфраструктуры (ОТИ) водного транспорта *(в ред. Приказа Минтранса России от 24.04.2012 N 105)*

Значение категории ОТИ	Количество совершенных и/или предотвращенных АНВ на территории РФ, в том числе в отношении категорируемых ОТИ и/или аналогичных объектов ТИ на территории субъекта РФ, в котором находится ОТИ
Первая	Пять и более совершенных и/или предотвращенных АНВ
Вторая	От трех до пяти совершенных и/или предотвращенных АНВ
Третья	Не более двух совершенных и/или предотвращенных АНВ
Четвертая	Не зафиксировано ни одного совершенного и/или предотвращенного АНВ

Методика ФАМРТ для категорирования

применительно к транспортным средствам (ТС) водного транспорта
(в ред. Приказа Минтранса России от 24.04.2012 N 105)

Значение категории ТС	Количество совершенных и/или предотвращенных АНВ на территории РФ, в том числе в отношении категорируемого ТС и/или ТС морского или речного транспорта на территории федерального округа РФ, где находится порт приписки ТС, а также на ВВП, где осуществляется судоходство ТС и/или по маршруту следования (плавания) ТС во внутренних морских водах, территориальном море или прилежащей зоне РФ.
1	5 и более совершенных и/или предотвращенных АНВ в отношении категорируемого ТС морского или речного транспорта
2	3 - 4 совершенных и/или предотвращенных АНВ в отношении категорируемого ТС морского или речного транспорта
3	1 – 2 совершенных и/или предотвращенных АНВ в отношении категорируемого ТС морского или речного транспорта
4	Не зафиксировано совершенных и/или предотвращенных АНВ в отношении категорируемого ТС морского или речного транспорта

Методика ФАМРТ для категорирования ОТИ и/или ТС по числу погибших или получивших вред здоровью
(в ред. Приказа Минтранса России от 24.04.2012 N 105)

Категория ОТИ и ТС	Первая		Вторая		Третья		Четвертая	
	ОТИ	ТС	ОТИ	ТС	ОТИ	ТС	ОТИ	ТС
Возможное количество погибших или получивших вред здоровью (человек) (автомобильный транспорт)	Более 50	Более 23	От 30 до 50	От 10 до 23	От 10 до 30	До 10	До 10	-
Возможное количество погибших или получивших вред здоровью (человек) (морской и речной транспорт)	Более 50	Более 50	От 11 до 50	От 11 до 50	От 1 до 10	От 1 до 10	0	0

Методика ФАМРТ для категорирования ОТИ и/или ТС по величине материального и экологического ущерба
(в ред. Приказа Минтранса России от 24.04.2012 N 105)

Категория ОТИ и ТС	Первая		Вторая		Третья		Четвертая	
	ОТИ	ТС	ОТИ	ТС	ОТИ	ТС	ОТИ	ТС
Возможный материальный ущерб и ущерб окружающей природной среде, руб. (Автомобильный транспорт)	Более 100 млн.	Более 50 млн.	От 60 до 100 млн.	От 18 до 50 млн.	От 20 до 60 млн.	До 18 млн.	До 20 млн.	-
Возможный материальный ущерб и ущерб окружающей природной среде, руб. (Морской и речной транспорт)	Более 500 млн.	Более 500 млн.	От 5 до 500 млн.	От 5 до 500 млн.	От 100 тыс. до 5 млн.	От 100 тыс. до 5 млн.	Менее 100 тыс.	Менее 100 тыс.

2.4.2. Оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.
Ниже: ФЗ № 16-ФЗ от 09.02.07 г (по состоянию на ноябрь 2019 г.)

Оценка уязвимости ОТИ и ТС - определение степени защищенности объектов ТИ и ТС от угроз совершения АНВ.

Статья 5. Оценка уязвимости ОТИ и ТС от АНВ

1. *Порядок проведения оценки уязвимости ОТИ, судов ледокольного флота, используемых для проводки по морским путям, судов, в отношении которых применяются правила торгового мореплавания и требования в области ОСПС, установленные международными договорами РФ, устанавливается Минтрансом, по согласованию с ФСБ России, МВД России. (в ред. Федерального закона от 02.08.2019 № 270-ФЗ, вводится с 30.01.2020 г)*

2. *Оценка уязвимости ОТИ* проводится специализированными организациями в области обеспечения ТБ с учетом требований по обеспечению ТБ на основе публичного договора.

Оценка уязвимости ОТИ, не подлежащих категорированию, и ТС, за исключением ОТИ морского транспорта, судов ледокольного флота, используемых для проводки по морским путям, судов, в отношении которых применяются правила торгового мореплавания и требования в области ОСПС, установленные международными договорами РФ, не проводится.

Персонал специализированных организаций, непосредственно осуществляющий оценку уязвимости ОТИ и судов, в отношении которых применяются правила торгового мореплавания и требования в области ОСПС, установленные международными договорами РФ, а также судов ледокольного флота, используемых для проводки по морским путям, подлежит подготовке и аттестации в порядке, установленном для сил обеспечения ТБ.

(в ред. Федерального закона от 02.08.2019 № 270-ФЗ, вводится с 30.01.2020 г)

2.1. *Оценка уязвимости судов ледокольного флота, используемых для проводки по морским путям, судов, в отношении которых применяются правила торгового мореплавания и требования в области ОСПС, установленные международными договорами Российской Федерации, проводится СТИ либо специализированными организациями в области обеспечения ТБ с учетом требований по обеспечению ТБ на основе публичного договора.*

(ч. 2.1 введена ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ; в ред. ФЗ от 02.08.2019 № 270-ФЗ действует с 30.01.2020 г)

3. *Результаты проведенной оценки уязвимости объектов ТИ* утверждаются компетентным органом в области обеспечения ТБ. Результаты проведенной оценки уязвимости судов ледокольного флота, используемых для проводки по морским путям, судов, в отношении которых применяются правила торгового мореплавания и требования в области ОСПС, установленные международными договорами РФ, утверждаются СТИ.

(ч.3 в ред. Федерального закона от 02.08.2019 № 270-ФЗ, вводится с 30.01.2020 г)

4. *Сведения о результатах проведенной оценки уязвимости ОТИ, судов ледокольного флота, используемых для проводки по морским путям, а также судов, в отношении которых применяются правила торгового мореплавания и требования в области ОСПС, установленные международными договорами РФ являются информацией ограниченного доступа.* Сведения о результатах проведенной оценки уязвимости ОТИ, судов ледокольного флота, используемых для проводки по морским путям, а также судов, в отношении которых применяются правила торгового мореплавания и требования в области ОСПС, установленные международными договорами РФ указанных в ч. 5 ст. 4 ФЗ № 16, являются сведениями, составляющими государственную тайну.

(ч.4 в ред. Федерального закона от 02.08.2019 № 270-ФЗ, вводится с 30.01.2020 г)

5. *Оценка уязвимости судна, в отношении которого применяются правила торгового мореплавания и требования в области ОСПС, установленные международными договорами РФ, является оценкой охраны судна, осуществляющего международные рейсы, и проводится с учетом требований, установленных международными договорами Российской Федерации, ФЗ №16, а также принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ.*

(ч.5 введена ФЗ от 23.07.2013 № 225-ФЗ, в ред. ФЗ от 03.02.2014 № 15-ФЗ, от 02.08.2019 № 270-ФЗ действует с 30.01.2020 г)

6. *Оценка уязвимости морского терминала, акватории морского порта* включает в себя оценку охраны соответствующего портового средства и проводится с учетом требований,

установленных международными договорами РФ, настоящим ФЗ, а также принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ. Особенности оценки уязвимости акватории морского порта устанавливаются Минтрансом по согласованию с ФСБ России и МВД России (*часть 6 введена ФЗ от 23.07.2013 N 225-ФЗ, в ред. ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ*)

7. Оценка уязвимости ОТИ воздушного транспорта проводится с учетом требований, установленных международными стандартами Международной организации гражданской авиации в области защиты гражданской авиации от АНВ, ФЗ №16 и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами РФ.

(*часть 7 введена ФЗ от 03.02.2014 № 15-ФЗ; в ред. ФЗ от 02.08.2019 № 270-ФЗ действует с 30.01.2020 г*)

8. Порядок обращения со сведениями о результатах проведенной оценки уязвимости ОТИ, судов ледокольного флота, используемых для проводки по морским путям, судов, в отношении которых применяются правила торгового мореплавания и требования в области ОСПС, установленные международными договорами РФ, а также со сведениями, содержащимися в планах и паспортах обеспечения транспортной безопасности ОТИ и (или) ТС, которые являются информацией ограниченного доступа, устанавливается Правительством РФ.

(*часть 8 введена ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ, в ред. ФЗ от 02.08.2019 N 270-ФЗ действует с 30.01.2020 г*)

Оценка охраны морского судна и портового средства - определение степени защищенности морского судна, акватории морского порта, морского терминала, проведенное в соответствии с требованиями международных договоров РФ в области ОСПС;

(*ФЗ № 16-ФЗ от 09.02.07 п. введен ФЗ от 23.07.2013 N 225-ФЗ*)

Оценка уязвимости включает в себя 4 этапа:

1. Изучение и описание технических и технологических характеристик, процессов функционирования объекта с определением границ зон и секторов ТБ.

2. Изучение и анализ принятых на объекте мер по обеспечению ТБ в рамках организационной, инженерно-технической составляющей и в части сил транспортной безопасности. Оценка соответствия этих мер требованиям по ТБ.

3. Анализ сценариев осуществления АНВ с учетом всех потенциальных угроз (9 позиций) и общая оценка эффективности СБ.

4. Разработка рекомендаций и предложений по совершенствованию СБ и принятию дополнительных мер в отношении указанных выше трех составляющих.

2.5. Уровень безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств транспорта.

Ниже: ФЗ № 16-ФЗ от 09.02.07 г (по состоянию на ноябрь 2019 г.)

Уровень безопасности - степень защищенности транспортного комплекса, соответствующая степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства.

2.5.1. Уровни безопасности объектов ТИ и ТС (ст. 7 ФЗ № 16-ФЗ от 09.02.07)

1. В целях принятия мер по обеспечению ТБ устанавливаются различные уровни безопасности в транспортном комплексе.

2. Перечень уровней безопасности и порядок их объявления при изменении степени угрозы совершения АНВ в деятельность транспортного комплекса устанавливаются Правительством РФ.

2.5.2. Особенности защиты ОТИ и ТС от АНВ (ст. 12.3. ФЗ №16 введена ФЗ от 03.02.2014 №15-ФЗ)

1. Подразделения ТБ для защиты ОТИ и ТС первой и второй категорий от АНВ, а также в случаях, установленных законодательством РФ, имеют право на приобретение, хранение и ношение специальных средств и служебного огнестрельного оружия.

2. Работники подразделений ТБ обязаны ежегодно проходить профилактические медицинские осмотры, включающие в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, а также периодические проверки на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств. Порядок прохождения указанного профилактического медицинского осмотра и форма заключения, выдаваемого по его результатам, устанавливаются Минздравом России. Порядок прохождения периодических проверок на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств, устанавливается МВД России. *(ч. 2 в ред. ФЗ от 13.07.2015 N 230-ФЗ)*

3. Работники подразделений ТБ после прохождения профессиональной подготовки и медицинского осмотра при исполнении должностных обязанностей имеют право на применение физической силы, специальных средств и служебного огнестрельного оружия в порядке, предусмотренном ФЗ от 14 апреля 1999 года № 77-ФЗ "О ведомственной охране".

4. Работники подразделений ТБ при исполнении должностных обязанностей имеют право на использование специальных средств и служебного огнестрельного оружия.

5. Специальные средства, виды, типы и модели служебного огнестрельного оружия, патроны к нему, а также нормы обеспечения ими работников подразделений ТБ определяются Правительством РФ по представлению Минтранса, согласованному с ФСБ России и МВД России.

6. Правила приобретения, хранения, учета, ремонта и уничтожения специальных средств определяются Правительством РФ по представлению Минтранса, согласованному с ФСБ России и МВД России.

7. Работники подразделений ТБ, исполняющие обязанности, связанные с учетом, хранением, ношением и использованием служебного огнестрельного оружия, подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством РФ.

8. Превышение полномочий при применении физической силы, спецсредств или служебного огнестрельного оружия влечет ответственность в соответствии с законодательством РФ.

9. Категории работников подразделений ТБ, которые выполняют возложенные на них обязанности по защите ОТИ и ТС от АНВ и имеют право на приобретение, хранение и ношение специальных средств и служебного огнестрельного оружия, определяются планами обеспечения ТБ по согласованию с уполномоченными территориальными подразделениями МВД России.

10. В случае, если полномочия единоличного исполнительного органа СТИ, являющегося хозяйственным обществом, передаются коммерческой организации (управляющей организации) или индивидуальному предпринимателю (управляющему), договор о передаче указанных полномочий должен предусматривать ответственность управляющей организации или управляющего за соблюдение требований по обеспечению ТС, предъявляемых ФЗ №16 к такому СТИ.

11. При создании, эксплуатации и использовании во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне, на континентальном шельфе РФ установок и сооружений, создаваемых на основе морской плавучей (передвижной) платформы, СТИ обеспечивает в их отношении исполнение требований по обеспечению ТБ, учитывающих уровни безопасности для различных категорий ОТИ морского транспорта, с учетом особенностей,

установленных Правительством РФ, по представлению Минтранса, согласованному с ФСБ России и МВД России.

2.6. Ответственность за неисполнение требований в области обеспечения транспортной безопасности.

Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 195-ФЗ были внесены изменения в отдельные законодательные акты РФ в связи с обеспечением транспортной безопасности:

- *Уголовный кодекс*
- *Уголовно-процессуальный кодекс*
- *Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях*

а) Уголовный кодекс

1) Новая редакция: "**Статья 263**. Нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного, воздушного, морского и внутреннего водного транспорта и метрополитена

1. Нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного, воздушного, морского и внутреннего водного транспорта и метрополитена лицом, в силу выполняемой работы или занимаемой должности обязанным соблюдать эти правила, а равно отказ указанного лица от исполнения своих трудовых обязанностей в случае, когда такой отказ запрещен законом, если эти деяния повлекли по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека либо причинение крупного ущерба, **наказываются** ограничением свободы на срок до четырех лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. Те же деяния, повлекшие по неосторожности смерть человека, **наказываются** лишением свободы на срок до пяти лет.

3. Деяния, предусмотренные ч. 1 ст. 263, повлекшие по неосторожности смерть двух или более лиц, наказываются лишением свободы на срок до семи лет.

Примечание. Крупным ущербом в настоящей статье признается ущерб, сумма которого превышает один миллион рублей.";

2) дополнить статьей 263.1 следующего содержания:

"Статья 263.1. Неисполнение требований по обеспечению ТБ на ОТИ и ТС

1. Неисполнение требований по обеспечению ТБ на ОТИ и ТС лицом, ответственным за обеспечение ТБ, если это деяние повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека либо причинение крупного ущерба, **наказывается** штрафом в размере до 80 тыс. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев либо ограничением свободы на срок до 3 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, - **наказывается** ограничением свободы на срок до 4 лет либо лишением свободы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, **наказывается** лишением свободы на срок до 7 лет с лишением права

занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Примечание. Крупным ущербом в настоящей статье признается ущерб, сумма которого превышает один миллион рублей.";

3) статью 267 дополнить примечанием следующего содержания:

"*Примечание.* Крупным ущербом в настоящей статье признается ущерб, сумма которого превышает один миллион рублей.";

4) в ч. 1 ст. 281 слова "путей и средств сообщения" заменить словами "ОТИ и ТС".

Статья 2 Уголовно-процессуальный кодекс

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации следующие изменения:

1) в п. 1 ч. 3 ст. 31 слова "267 частью третьей," заменить словами "263.1 частью третьей, 267 частью третьей,";

2) подпункт "а" п. 1 части 2 ст. 151 после цифр "263," дополнить цифрами "263.1,";

Статья 3 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс РФ об административных правонарушениях следующие изменения:

"Статья 11.15.1. Неисполнение требований по обеспечению **транспортной безопасности**

1. Неисполнение требований по обеспечению ТБ ОТИ и ТС -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 тыс. до 5 тыс. рублей; на должностных лиц - от 20 тыс. до 30 тыс. рублей; на юридических лиц - от 30 тыс. до 50 тыс. рублей.

2. Повторное совершение адм. правонарушения, предусмотренного ч. 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере 5 тыс. руб.; на должностных лиц - от 30 тыс. до 40 тыс. руб.; на индивидуальных предпринимателей - от 30 тыс. до 40 тыс. руб. либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; на юридических лиц - от 50 тыс. до 60 тыс. руб. либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.";

4) статью 19.5 дополнить частью 10 следующего содержания:

"10. Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля (надзора) в сфере обеспечения транспортной безопасности, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере 5 тыс. руб.; на должностных лиц - от 20 тыс. до 30 тыс. руб.; на юридических лиц - от 20 тыс. до 50 тыс. рублей.";

5) абзац первый статьи 19.7 после цифр "19.7.4," дополнить цифрами "19.7.5,";

6) дополнить статьей 19.7.5 следующего содержания:

"Статья 19.7.5. Непредставление информации об АНВ

Непредставление или несвоевременное представление СТИ либо перевозчиком информации об угрозах совершения или о совершении АНВ на ОТИ и ТС в компетентные органы в области обеспечения ТБ -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 тыс. до 5 тыс. рублей; на должностных лиц - от 20 тыс. до 30 тыс. руб.; на юридических лиц - от 30 тысяч до 50 тысяч рублей.";

2.7. Информационное обеспечение в области ТБ

Ниже: ст. 11 ФЗ № 16-ФЗ от 09.02.07 г (по состоянию на ноябрь 2019 г.)

Ниже: ФЗ № 16-ФЗ от 09.02.07 г в ред. ФЗ от 23.07.08 № 160-ФЗ и от 19.07.09 № 197-ФЗ)

1. В целях осуществления мер по обеспечению ТБ уполномоченным Правительством РФ ФОИВ создается единая государственная информационная система (ЕГИС) обеспечения ТБ, являющаяся собственностью РФ. *(в ред. ФЗ от 18.07.2011 N 221-ФЗ)*

2. Информационная система, указанная в [ч.1](#) настоящей статьи, состоит в том числе из АЦБПД о пассажирах и персонале ТС. Такие базы формируются при осуществлении следующих видов перевозок: *(в ред. ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)*

1) внутренние и международные воздушные перевозки;

2) железнодорожные перевозки в дальнем следовании;

3) перевозки морским, внутренним водным транспортом в международном сообщении и в сообщении между портами, расположенными на территориях разных субъектов РФ, за исключением перевозок между городом федерального значения Москвой и Московской областью, между городом федерального значения Санкт-Петербургом и Ленинградской областью, а также между городом федерального значения Севастополем и Республикой Крым;

(п. 3 в ред. ФЗ от 29.06.2015 N 168-ФЗ)

4) перевозки автомобильным транспортом, в том числе по заказу, в международном сообщении и в междугородном сообщении между населенными пунктами, расположенными на территориях разных субъектов РФ, за исключением перевозок между городом федерального значения Москвой и Московской областью, между городом федерального значения Санкт-Петербургом и Ленинградской областью, а также между городом федерального значения Севастополем и Республикой Крым. *(п. 4 в ред. ФЗ от 29.06.2015 N 168-ФЗ)*

3. АЦБПД о пассажирах и персонале (экипаже) ТС формируются на основании информации, предоставленной: *(в ред. ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)*

1) субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками;

2) федеральными органами исполнительной власти ;

3) иностранными государствами и организациями в рамках международного сотрудничества по вопросам обеспечения транспортной безопасности.

4. Информационные ресурсы ЕГИС обеспечения ТБ являются информацией ограниченного доступа.

5. При оформлении проездных документов (билетов) и формировании персонала (экипажей) ТС передаче в АЦБПД о пассажирах и персонале (экипаже) ТС подлежат следующие данные:

(в ред. ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

1) фамилия, имя, отчество;

2) дата рождения; *(в ред. ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)*

3) вид и № документа, удостоверяющего личность, по которому приобретается проездной документ (билет);

4) пункт отправления, пункт назначения, вид маршрута следования (беспересадочный, транзитный);

5) дата поездки;

6) пол; (п. 6 введен ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

7) гражданство. (п. 7 введен ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

5.1. При бронировании проездных документов (билетов) в АЦБПД о пассажирах и персонале (экипаже) ТС средств подлежат передаче данные, предусмотренные п. 1 - 5 ч. 5 настоящей статьи. (часть 5.1 введена ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

5.2. При формировании списков пассажиров при осуществлении перевозки пассажиров по заказу в АЦБПД о пассажирах и персонале (экипаже) ТС подлежат передаче данные, предусмотренные ч. 5 настоящей статьи. (часть 5.2 введена ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

5.3. Для персонала ТС (экипажа) в дополнение к сведениям, предусмотренным ч. 5 настоящей статьи, обязательной передаче в АЦБПД о пассажирах и персонале (экипаже) ТС подлежит информация о занимаемой должности в экипаже ТС. (часть 5.3 введена ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

5.4. Информация о персонале (экипаже) ТС, указанная в ч. 5.3 настоящей статьи, передается в АЦБПД о пассажирах и персонале (экипаже) ТС по завершении формирования экипажей ТС, но не позднее чем за 24 часа до момента отправления ТС. (часть 5.4 введена ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

5.5. В случае изменения (дополнения) состава экипажа ТС сведения о включенных в состав экипажа ТС лицах передаются в АЦБПД о пассажирах и персонале (экипаже) ТС незамедлительно, но не позднее момента отправления ТС. (часть 5.5 введена ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

6. Порядок формирования и ведения АЦБПД о пассажирах и персонале (экипаже) ТС, а также предоставления содержащихся в них данных устанавливается уполномоченным Правительством РФ ФОИВ. (в ред. ФЗ от 23.07.2008 N 160-ФЗ, от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

6.1. Передача сведений в АЦБПД о пассажирах и персонале (экипаже) ТС осуществляется на русском языке и (или) языке, на котором составлен документ, удостоверяющий личность и предъявляемый при оформлении, бронировании проездного документа (билета), формировании списка пассажиров, формировании персонала (экипажа) ТС. Особенности передачи сведений в АЦБПД о пассажирах и персонале (экипаже) ТС с использованием русского языка и (или) языка, на котором составлен такой документ, устанавливаются порядком формирования и ведения АЦБПД о пассажирах и персонале (экипаже) ТС, а также предоставления содержащихся в них данных. (часть 6.1 введена ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

6.2. Уполномоченным ФОИВ, осуществляющим функции по выработке ГПиНПР в сфере транспорта, по согласованию с ФОИВ в области обеспечения безопасности РФ и ФОИВ, осуществляющим функции по выработке ГПиНПР в сфере ВД, могут быть установлены дополнительные сведения, передаваемые в АЦБПД о пассажирах и персонале (экипаже) ТС, применительно к отдельным видам транспорта. (часть 6.2 введена ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

7. СТИ или перевозчик иностранного государства, являющиеся собственниками ТС, которое выполняет международные перевозки пассажиров в РФ, из РФ и (или) через территорию РФ, либо использующие его на иных законных основаниях, обеспечивают передачу данных, предусмотренных ч.5 - 5.5 настоящей статьи, в АЦБПД о пассажирах и персонале ТС в соответствии с ФЗ от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ "О персональных данных", настоящим ФЗ, если международными договорами РФ не установлено иное. (в ред. ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

8. Проверка соблюдения порядка передачи сведений, предусмотренных настоящей статьей, в АЦБПД о пассажирах и персонале ТС проводится уполномоченным ФОИВ при осуществлении им гос. контроля (надзора) в области ТБ. (в ред. ФЗ от 18.07.2011 N 242-ФЗ, от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

2.8. Планирование и реализация мер по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств

(Нижне: ст. 9 ФЗ № 16-ФЗ от 09.02.07 г в ред. ФЗ от 23.07.08 № 160-ФЗ и от 19.07.09 № 197-ФЗ)

1. На основании результатов проведенной оценки уязвимости ОТИ и (или) судов ледокольного флота, используемых для проводки по морским путям, судов, в отношении которых применяются правила торгового мореплавания и требования в области ОСПС, установленные международными договорами РФ, субъекты ТИ разрабатывают планы обеспечения ТБ ОТИ и (или) судов ледокольного флота, используемых для проводки по морским путям, судов, в отношении которых применяются правила торгового мореплавания и требования в области ОСПС, установленные международными договорами РФ, и не позднее трех месяцев со дня утверждения результатов оценки уязвимости направляют их на утверждение в компетентные органы в области обеспечения ТБ. Порядок разработки указанных планов устанавливается Минтрансом, ФСБ России и МВД России. *(в ред. ФЗ от 03.02.2014 № 15-ФЗ, изм. в ред. от 02.08.2019 № 270-ФЗ с 30.01.2020 г.)*

1.1. СТИ в отношении ОТИ, не подлежащего категорированию, и ТС, за исключением ОТИ морского транспорта, судов, в отношении которых применяются правила торгового мореплавания и требования в области ОСПС, установленные международными договорами РФ, судов ледокольного флота, используемых для проводки по морским путям, разрабатывают и утверждают соответственно паспорт обеспечения ТБ ОТИ и паспорт обеспечения ТБ транспортного средства. Типовые формы указанных паспортов по видам транспорта утверждаются в порядке, установленном Правительством РФ.

(часть 1.1 введена Федеральным законом от 02.08.2019 N 270-ФЗ с 30.01.2020 г.)

1.2. План обеспечения ТБ соответственно ОТИ, судна ледокольного флота, используемого для проводки по морским путям, судна, в отношении которого применяются правила торгового мореплавания и требования в области ОСПС, установленные международными договорами РФ, паспорт обеспечения ТБ ОТИ и паспорт обеспечения ТБ ТС определяют меры, реализуемые субъектами ТИ по исполнению соответствующих требований по обеспечению ТБ, предусмотренных частями 1 и 1.1 статьи 8 Федерального закона № 16.

(часть 1.2 введена Федеральным законом от 02.08.2019 N 270-ФЗ с 30.01.2020 г.)

1.3. Паспорт обеспечения ТБ ОТИ и (или) паспорт обеспечения ТБ ТС разрабатываются и утверждаются субъектом ТИ в течение одного месяца с даты вступления в силу соответствующих требований по обеспечению ТБ для ОТИ, не подлежащих категорированию, и транспортных средств по видам транспорта, предусмотренных частями 1 и 1.1 ст. 8 Федерального закона № 16.

(часть 1.3 введена Федеральным законом от 02.08.2019 N 270-ФЗ с 30.01.2020 г.)

1.4. Два экземпляра утвержденного паспорта обеспечения ТБ ОТИ и (или) ТС и его электронная копия в течение семи дней направляются субъектом ТИ в компетентный орган в области обеспечения ТБ. Первый экземпляр утвержденного паспорта с отметкой о получении подлежит возврату субъекту ТИ в течение десяти дней с даты его поступления в компетентный орган в области обеспечения транспортной безопасности.

(часть 1.4 введена Федеральным законом от 02.08.2019 N 270-ФЗ с 30.01.2020 г.)

1.5. Началу разработки паспорта обеспечения ТБ ОТИ, не подлежащего категорированию, и (или) ТС предшествует проведение субъектом ТИ обследования соответствующих ОТИ и (или) ТС, а также изучение реализуемых на них мер от угроз совершения АНВ с учетом требований по обеспечению ТБ. Результаты обследования и изучения являются приложением к паспорту обеспечения ТБ ОТИ и (или) ТС.

(часть 1.5 введена Федеральным законом от 02.08.2019 N 270-ФЗ с 30.01.2020 г.)

2. Планы обеспечения ТБ ОТИ и судов ледокольного флота, используемых для проводки по морским путям, судов, используемых в целях торгового мореплавания, на которые распространяются требования, установленные международными договорами РФ, ФЗ №16 и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ,

утверждаются компетентными органами в области обеспечения ТБ. Реализация планов обеспечения ТБ ОТИ и (или) ТС осуществляется поэтапно. Количество этапов реализации планов и сроки их реализации определяются соответствующим планом обеспечения ТБ.

(в ред. Федеральных законов от 03.02.2014 N 15-ФЗ, изменения в ред от 02.08.2019 N 270-ФЗ с 30.01.2020 г)

3. Сведения, содержащиеся в планах обеспечения ТБ ОТИ, судов ледокольного флота, используемых для проводки по морским путям, судов, в отношении которых применяются правила торгового мореплавания и требования в области ОСПС, установленные международными договорами РФ, паспортах обеспечения ТБ ОТИ и ТС, являются информацией ограниченного доступа. Сведения, содержащиеся в планах обеспечения ТБ ОТИ, судов ледокольного флота, используемых для проводки по морским путям, судов, в отношении которых применяются правила торгового мореплавания и требования в области ОСПС, установленные международными договорами РФ, ФЗ № 16, в паспортах обеспечения ТБ ОТИ и ТС, указанных в части 5 статьи 4 ФЗ № 16, являются сведениями, составляющими государственную тайну.

(часть 3 в новой ред. Федерального закона от 02.08.2019 N 270-ФЗ с 30.01.2020 г)

4. Реализация планов обеспечения ТБ ОТИ, судов ледокольного флота, используемых для проводки по морским путям, судов, в отношении которых применяются правила торгового мореплавания и требования в области ОСПС, установленные международными договорами РФ, и паспортов обеспечения транспортной безопасности ОТИ и ТС осуществляется СТИ и (или) перевозчиками, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, субъектами ТИ совместно с органами государственной власти или органами местного самоуправления либо исключительно органами государственной власти. Реализация планов обеспечения ТБ акваторий морского порта осуществляется капитанами морских портов.

(в ред. Федеральных законов от 03.02.2014 N 15-ФЗ, изменения в ред от 02.08.2019 N 270-ФЗ с 30.01.2020)

4.1. Меры по защите от АНВ, предусмотренные планами и паспортами обеспечения ТБ ТС, используемых для перевозки грузов повышенной опасности и (или) опасных грузов, на перевозку которых требуется специальное разрешение, а также обеспечивающих функционирование транспортного комплекса зданий, сооружений и помещений, используемых для погрузки, разгрузки и хранения грузов повышенной опасности и (или) опасных грузов, на перевозку которых требуется специальное разрешение, реализуются с момента принятия такого груза к перевозке или хранению и до его выдачи грузополучателю, уполномоченному им лицу.

(часть 4.1 введена Федеральным законом от 02.08.2019 N 270-ФЗ с 30.01.2020 г)

5. План обеспечения ТБ судна, в отношении которого применяются правила торгового мореплавания и требования, установленные международными договорами РФ, является планом охраны судна, осуществляющего международные рейсы, предусмотренным международными договорами РФ, и разрабатывается с учетом требований, установленных международными договорами РФ, ФЗ № 16, а также принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

(ч. 5 введена ФЗ от 23.07.2013 № 225, в ред. ФЗ от 03.02.2014 № 15, изм. от 02.08.2019 № 270-ФЗ с 30.01.2020 г)

6. План обеспечения ТС морского терминала является планом охраны соответствующего портового средства, предусмотренным международными договорами РФ, и разрабатывается с учетом требований, установленных международными договорами РФ, настоящим ФЗ, а также принимаемыми в соответствии с ними иными НПА РФ.

(ч. 6 введена ФЗ от 23.07.2013 N 225-ФЗ, в ред. ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

7. План обеспечения ТБ акватории морского порта является планом охраны соответствующего портового средства, предусмотренным международными договорами РФ, и разрабатывается с учетом требований, установленных международными договорами РФ, настоящим ФЗ, а также принимаемыми в соответствии с ними иными НПА РФ.

(ч. 7 введена ФЗ от 23.07.2013 N 225-ФЗ, в ред. ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

8. План обеспечения ТБ расположенных во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне, на континентальном шельфе РФ искусственного острова, установки, сооружения, отнесенных к портовым средствам, является планом охраны соответствующего портового средства и разрабатывается с учетом требований, установленных международными договорами РФ, настоящим ФЗ, а также принимаемыми в соответствии с ними иными НПА РФ.
(часть 8 введена ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)

9. Программа авиационной безопасности эксплуатанта (авиационного предприятия), предусмотренная международными стандартами Международной организации гражданской авиации в области защиты гражданской авиации от АНВ, включает в себя совокупность паспортов обеспечения ТБ ТС воздушного транспорта, эксплуатируемых одним субъектом ТИ.

(часть 9 в новой ред. Федерального закона от 02.08.2019 N 270-ФЗ с 30.01.2020 г)

10. План обеспечения ТБ аэропорта (аэродрома) является программой авиационной безопасности соответствующего аэропорта (аэродрома), предусмотренной международными стандартами Международной организации гражданской авиации в области защиты гражданской авиации от АНВ, и разрабатывается с учетом требований, установленных международными договорами РФ, настоящим ФЗ, а также принимаемыми в соответствии с ними иными НПА РФ.

(часть 10 введена ФЗ от 03.02.2014 N 15-ФЗ)